



Введение в устойчивые государственные закупки

Киев, 25-26 апреля 2017

Елена Шадрина

Группа по изучению устойчивых закупок, ЮНОПС

3

МОДУЛЬ 3: ПОИСК ПОСТАВЩИКОВ

3

1. Отбор и квалификация поставщиков

Отбор и квалификация поставщиков

Цель данной стадии закупки:

Оценка квалификации поставщиков и наличия у них социальных и экологических технологий



Выбирая поставщиков с хорошими методами управления, можно управлять уровнем устойчивости в рамках закупочной деятельности

Поставщики **контролируют** и **управляют** ключевыми экологическими и социальными последствиями при помощи:



- **собственных процессов производства товаров/услуг**
- **собственных закупочных операций**



Как определить устойчивых поставщиков?

- Исследования рынка и реклама
- Взаимодействие с поставщиками
- Установление критериев устойчивости и предварительная квалификация

Примеры информационных каналов для идентификации поставщиков, соответствующих требованиям устойчивости

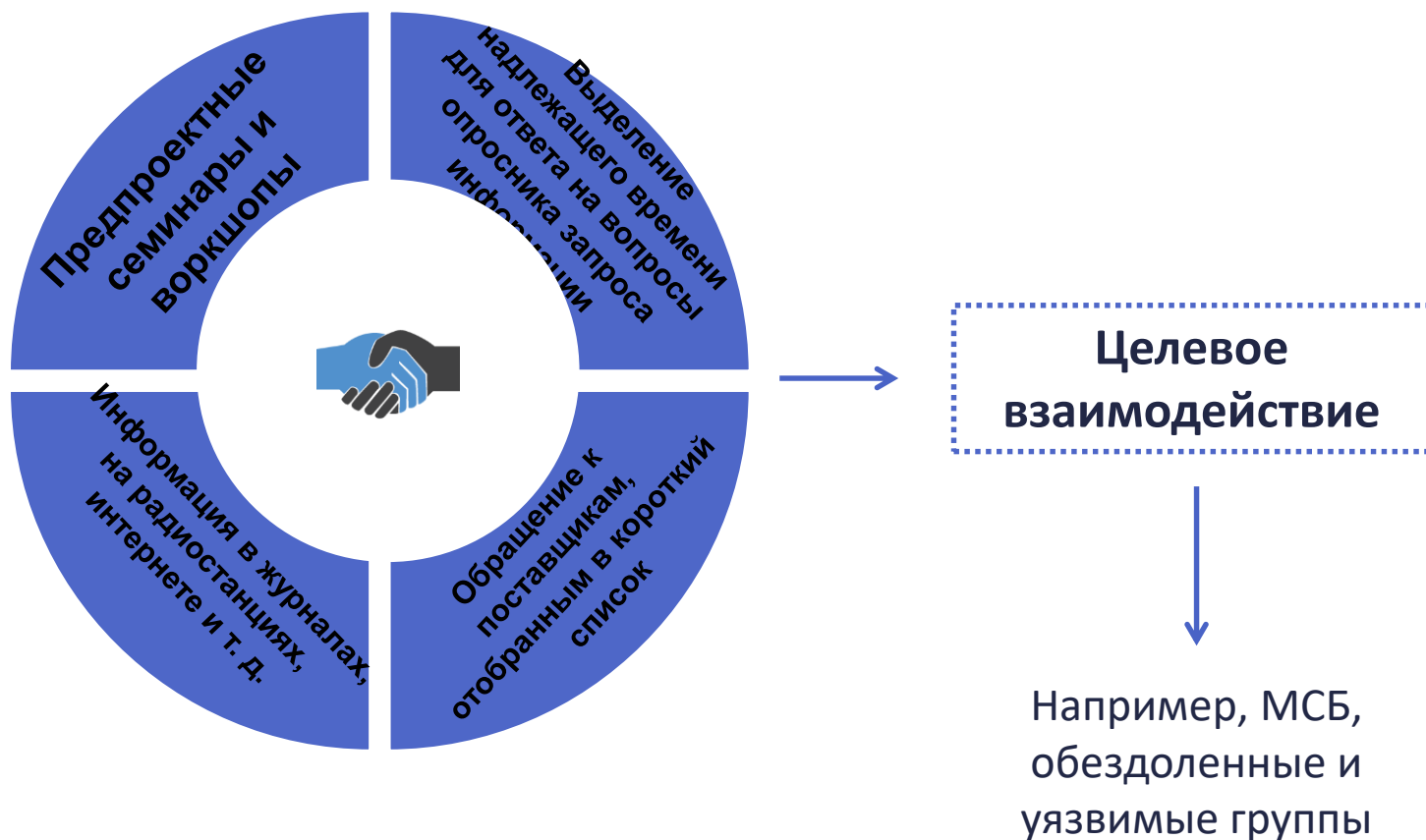
- Обзоры рынка
- Перечень производителей сертифицированной / маркированной продукции, существующий в открытом доступе
- Национальные центры экологического производства
- Использование опыта организации в области социальной и экологической экспертизы
- Другие локальные сети
- Рейтинг устойчивости поставщиков Ecovadis
- Глобальная некоммерческая организация Sedex
- Организация Carbon Disclosure
- Электронная площадка UNGM - United National Global Market (специфика ООН)
- Глобальный договор ООН
-

Использование процедуры запроса информации

- Запрос информации используются для сбора информации, чтобы помочь решить, какой следующий шаг предпринять
 - Они могут принимать форму рыночных исследований для выявления возможностей достижения устойчивых результатов / требований
 - Дорого для поставщиков. Неофициальная процедура - не должна использоваться для предварительной квалификации

Взаимодействие с поставщиками может стимулировать активность более «устойчивых» участников торгов

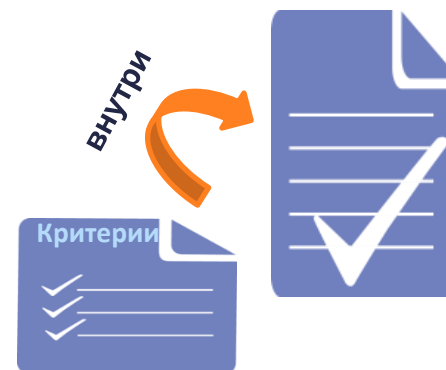
- **Взаимодействие** с поставщиками (до закупочная стадия)



В зависимости от правового регулирования, существуют два метода отбора поставщиков

Открытый тендер

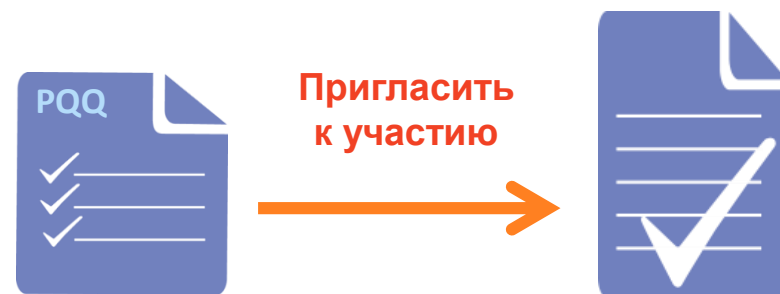
- **В один этап**
- Критерии отбора поставщиков **включаются непосредственно в тендерную документацию**, отбор проходит в ходе тендера по принципу «соответствует/несоответствует»



Этап оценки

Тендер с ограниченным участием: предварительный квалификационный отбор

- **В два шага: предквалификационный отбор+ собственно тендер**
- Первый шаг для отбора компаний, участвующих в торгах (посредством **анкетирования**), второй - подача заявок только квалифицированными компаниями, **выбранными на этапе ПКО**
- Проводится в случае наличия множества **квалифицированных потенциальных поставщиков**
- Когда **важна техническая экспертиза поставщика** (более специализированные контракты)



Предварительный этап

Этап оценки

Критерии отбора/квалификаций поставщиков сосредоточены на способностях компаний выполнить контракт, который они предлагают

Процедура:

Определяются критерии устойчивости поставщиков, проводится оценка квалификации, определяются участники, соответствующие минимальным требованиям мощности и производительности и только они допускаются до участия в процедуре закупки

Критерии:

Критерии квалификации/отбора поставщиков могут быть сгруппированы в три категории:

- ✓ **Критерий исключения**
- ✓ Критерии финансовой мощности
- ✓ **Критерии технической мощности**



Элементы устойчивости могут быть включены в критерий технической мощности

Когда?

Оценку квалификации следует проводить:

- Для подготовки списка предварительно утвержденных поставщиков.
- Для предварительной оценки и отбора поставщиков, которые будут приглашены на тендер/запрос котировок (двухступенчатый отбор).
- Чтобы разрешить участникам, которые соответствуют всем установленным критерии отбора, пройти этап отбора в ходе самого тендера и участвовать их заявкам в оценке заявок и определении победителя (одноэтапный отбор).

Критерии отбора могут быть оценены с помощью анкеты предварительной оценки квалификации или вопросов, включенных в тендерные документы

Пример анкеты предварительной оценки квалификации

Вопросы защиты окружающей среды	
Ведете ли Вы документированную систему экологического менеджмента?	Да/Нет
Какое из следующих утверждений лучше всего описывает Ваши действия? (Пожалуйста, отметьте галочкой)	
A) У нас эффективные процессы и процедуры управления экологическими аспектами нашего бизнеса.	
B) У нас определены экологические аспекты бизнеса, но мы пока только планируем внедрение эффективных процессов и процедур управления.	
C) Мы понимаем экологические последствия нашего бизнеса, но пока ничего не делаем	
D) Ничего из перечисленного.	
Просьба представить доказательства того, что вы можете удовлетворять экологическим требованиям контракта.	

Примеры, как применять элементы устойчивости в требованиях к поставщикам

Ключевые вопросы для рассмотрения	Примеры, демонстрирующие наличие устойчивости в действиях поставщиков
Системы экологического менеджмента	<ul style="list-style-type: none"> Наличие системы экологического менеджмента (например, ISO 14001, европейское EMAS или эквивалентные стандарты) Отсутствие судебного разбирательства, связанного с нарушением природоохранного законодательства Отчеты организации о потенциальной опасности для окружающей среды в рамках стратегий
Трудовая практика	<ul style="list-style-type: none"> Политика в отношении рабочей силы в соответствии с международными стандартами (Глобальный договор ООН, МОТ, SA 8000, сертификаты Fairtrade, Руководящие принципы ООН в области бизнеса и прав человека, Руководство ОЭСР для многонациональных компаний) Отсутствие фактов признания виновности, связанных с работой, за последние 2-5 лет
Корпоративная социальная ответственность (КСО)	<ul style="list-style-type: none"> Корпоративная отчетность по КСО, если это возможно, должна отвечать рекомендациям по подготовке внешних отчетов (например, «Руководящие принципы по глобальной отчетности» (GRI)) Другие официальные обязательства в области КСО Награды / номинации, полученные за деятельность в области КСО
Выбросы парниковых газов (ПГ)	<ul style="list-style-type: none"> Действия, снижающие выбросы ПГ Одобренная по целям и предлагаемым действиям политика сокращения выбросов ПГ Демонстрация сокращения выбросов парниковых газов Публичная отчетность по выбросам ПГ и действиям по сокращению выбросов
Управление цепочками поставок и этический бизнес	<ul style="list-style-type: none"> Меры, реализованные в рамках цепочки поставок, которые связаны с осознанием или улучшением производительности товаров / услуг (включая весь жизненный цикл и этические источники) Инициативы справедливой торговли

Примеры, как применять элементы устойчивости в требованиях к поставщикам

Ключевые вопросы для рассмотрения	Примеры, демонстрирующие наличие устойчивости в действиях поставщиков
Экологическая эффективность	<ul style="list-style-type: none"> • Аудит использования энергии, отходов и их образования • Действия по сокращению или утилизации отходов, инициативы в области экологического проектирования, инициативы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, создание или использование возобновляемых источников энергии, экономия воды или повторное использование / рециркуляция воды, использование продуктов с экомаркировками • Демонстрация улучшений эко эффективности в процессе производства; Награды / признания / номинации в отношении устойчивости или экологических показателей
Упаковка	<ul style="list-style-type: none"> • Действия по уменьшению количества упаковки • Демонстрация сокращения объемов упаковки и задачи их дальнейшего сокращения и переработки • Любое повторное использование упаковки, поставляемой с продукцией, или доказательство того, что собранная упаковка перерабатывается и / или повторно используется.
Логистика	<ul style="list-style-type: none"> • Действия, уменьшающие воздействие на окружающую среду, непосредственно связанное с транспортировкой сырья / составных частей и / или готовой продукции. • Мероприятия, направленные на повышение эффективности доставки (например, сокращение расстояний или частоты поездок, связанных с доставкой продукции. Программное обеспечение транспортной логистики, которое учитывает соображения устойчивости • Действия по снижению воздействия на окружающую среду в результате поездок (например, эффективность использования топлива, снижение загрязнения воздуха и шума, сокращение выбросов углерода) • Соблюдение или использование экомаркировки или других надежных учетных данных в области устойчивого развития применительно к транспорту и логистике.

В процедурах предквалификации важно установить метод оценки для выбора наиболее устойчивых поставщиков

- **Разработайте предварительный опросник и установите бальный метод оценки**
- **До проведения тендера**
 - **Определить подходящие критерии** (вопросов должно быть мало, но они ключевые);
 - **Минимальные** обязательные критерии (соответствует/несоответствует)
 - Остальные критерии легко **оцениваются** (да / нет)
 - **Большие баллы** или вес по наиболее важным критериям
- **Опубликовать методы оценки вместе с объявлением тендера**
- **Оценка производится коллегиально**
- **Оценивать необходимо в соответствии с представленной информацией**, а не по тому, кто что-то «знает» о поставщике

Критерии исключения - это обстоятельства, которые определяют, будет или не будет заказчик иметь дело с поставщиком

- Поставщики **могут быть исключены** из торгов, если они::
 - Осуждены **окончательным решением**, которое влияет на их профессиональное поведение.
 - **Признаны виновными** в совершении серьезных профессиональных проступков
- Критерии исключения могут касаться **экологических / социальных** вопросов, если в национальном законодательстве имеются соответствующие положения.
- Нарушения **трудового законодательства** в цепочке поставок могут служить основаниями для исключения поставщика
- **Поставщики из других стран** могут быть исключены за осуждение по национальному законодательству своей страны (например, осуждение за нарушение положений о детском труде в иностранном государстве)

Масштаб критериев исключения

i В течение определенного периода (например, в течение последних 3 лет) не было возбуждено уголовное преследование за нарушения экологии, условий труда или здоровья и безопасности

через

Анкета предварительной квалификации

Вопросы правового соответствия, включенные в конкурсные документы

Информация, предоставляемая соответствующими государственными органами, профсоюзами, НПО и т. д.

Критерии отбора «технические возможности» поставщиков помогают выбрать участников, обладающих лучшими техническими возможностями для исполнения контракта

- **Критерии отбора** «Технические возможности» должны быть непосредственно связаны с **предметом контракта**

Обычно они охватывают следующие темы:

- Конкретные знания / опыт / способность выполнять контракт.
- Описание технических средств / мер по обеспечению качества

i Что подтверждает технический потенциал поставщика:

1. Отчеты о прошлом опыте / заключенных контрактах
2. Уровень образования и профессиональная квалификация персонала
3. Отчеты об оборудовании, материалах, мерах по обеспечению качества и т. д.



Критерии отбора должны быть релевантными и пропорциональными, поскольку они могут представлять собой серьезное препятствие для участия МСБ в закупках

Устойчивое обеспечение может быть включено в критерии отбора технических возможностей поставщиков

Собственные показатели устойчивости поставщика и его **способность управлять ими** могут быть введены в качестве критериев отбора поставщиков товаров и услуг.

Сфера устойчивой технической мощности:

- Политика и система **экологического менеджмента** на объектах.
- **КСО** и политика **экологического менеджмента** во всей цепочке поставщиков
- Соблюдение **основных конвенций МОТ**
- Программы интеграции **исключенных групп и периода обучения**

Существует ряд социальных маркировок, отражающих организационные процессуальные стандарты



ISO 14001: подтверждение **системы управления** не является **прямым** доказательством экологической эффективности продукта

ISO 26000: руководство по КСО без сертификации



EMAS: соблюдение экологических норм и раскрытие информации



OHSAS 18001 система управления охраной труда



SA 8000 глобальный стандарт социальной ответственности SA 8000, основанный на Всеобщей декларации прав человека ООН, Конвенции о правах ребенка и различных международных организациях

Групповое упражнение: разработка критериев отбора поставщиков

i Определите, как можно выбрать более экологического и социально ответственного поставщика для выбранного товара / услуги (30 минут)

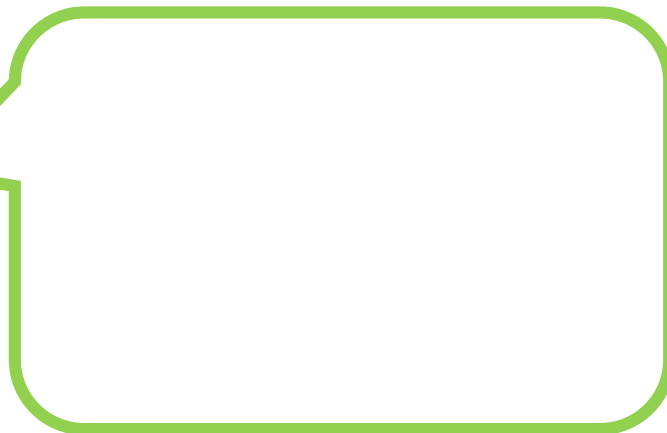
- Какие критерии Вы обычно используете?
- Какие критерии вы можете и должны использовать для отбора адекватных участников?
- Если используется квалификационный опросник, какие минимальные и предпочтительные критерии используются?

РЕШЕНИЕ:

а) Критерии
исключения



с) Технические возможности



б) Финансовые
возможности

