



Введение в устойчивые государственные закупки

Киев, 25-26 апреля 2017

Елена Шадрина

Группа по изучению устойчивых закупок, ЮНОПС

3

МОДУЛЬ 3: ПОИСК ПОСТАВЩИКОВ

3

1. Отбор и квалификация поставщиков

Отбор и квалификация поставщиков

Цель данной стадии закупки:

Оценка квалификации поставщиков и наличия у них социальных и экологических технологий



Выбирая поставщиков с хорошими методами управления, можно управлять уровнем устойчивости в рамках закупочной деятельности

Поставщики **контролируют** и **управляют** ключевыми экологическими и социальными последствиями при помощи:



- **собственных процессов производства товаров/услуг**
- **собственных закупочных операций**



Как определить устойчивых поставщиков?

- Исследования рынка и реклама
- Взаимодействие с поставщиками
- Установление критериев устойчивости и предварительная квалификация

Примеры информационных каналов для идентификации поставщиков, соответствующих требованиям устойчивости

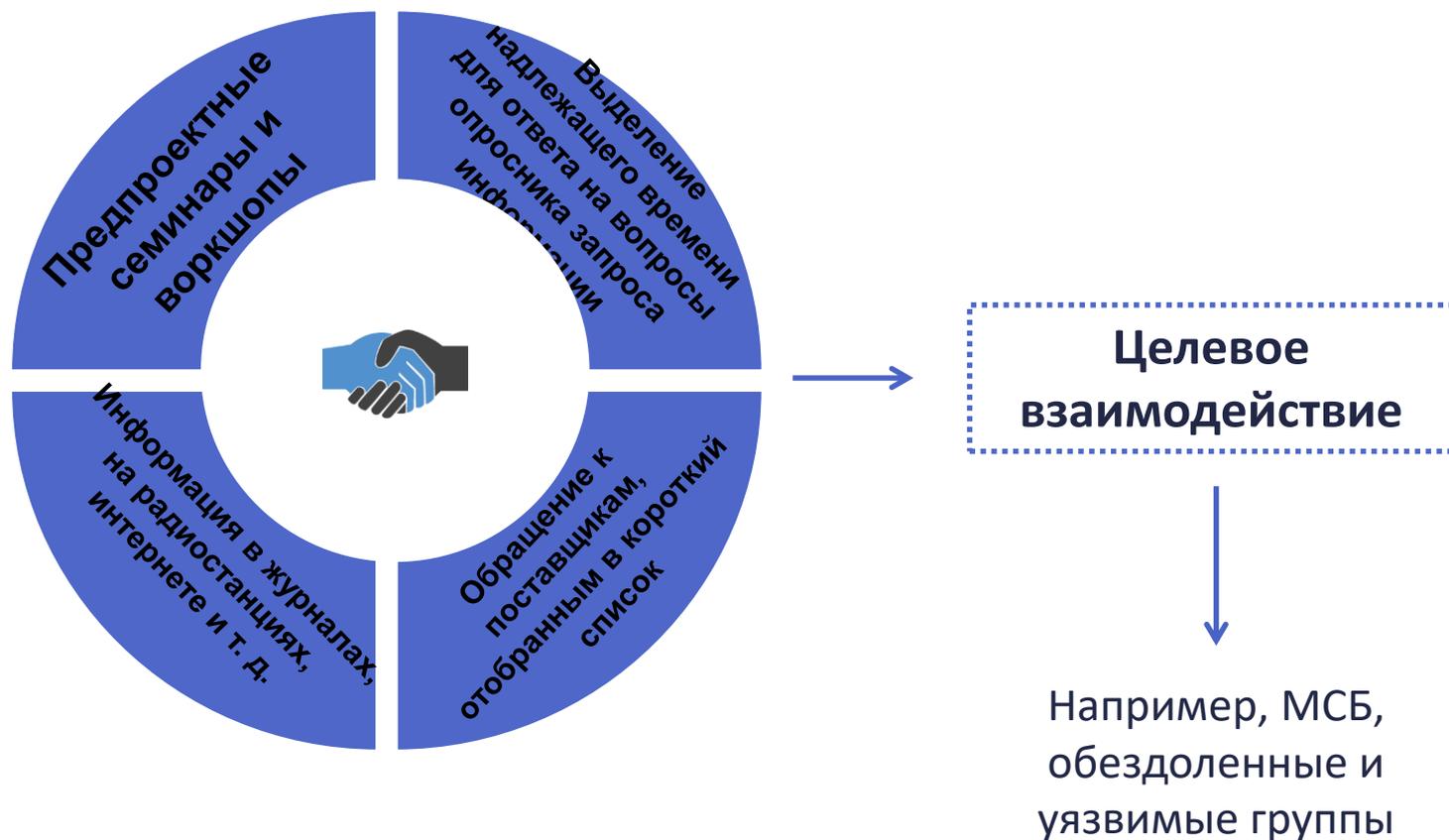
- Обзоры рынка
- Перечень производителей сертифицированной / маркированной продукции, существующий в открытом доступе
- Национальные центры экологического производства
- Использование опыта организации в области социальной и экологической экспертизы
- Другие локальные сети
- Рейтинг устойчивости поставщиков Ecovadis
- Глобальная некоммерческая организация Sedex
- Организация Carbon Disclosure
- Электронная площадка UNGM - United National Global Market (специфика ООН)
- Глобальный договор ООН
-

Использование процедуры запроса информации

- Запрос информации используются для сбора информации, чтобы помочь решить, какой следующий шаг предпринять
 - Они могут принимать форму рыночных исследований для выявления возможностей достижения устойчивых результатов / требований
 - Дорого для поставщиков. Неофициальная процедура - не должна использоваться для предварительной квалификации

Взаимодействие с поставщиками может стимулировать активность более «устойчивых» участников торгов

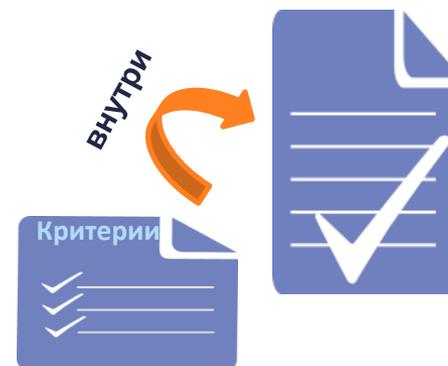
- **Взаимодействие** с поставщиками (до закупочная стадия)



В зависимости от правового регулирования, существуют два метода отбора поставщиков

Открытый тендер

- **В один этап**
- Критерии отбора поставщиков **включаются непосредственно в тендерную документацию**, отбор проходит в ходе тендера по принципу «соответствует/несоответствует»



Этап оценки

Тендер с ограниченным участием: предварительный квалификационный отбор

- **В два шага: предквалификационный отбор+ собственно тендер**
- Первый шаг для отбора компаний, участвующих в торгах (посредством **анкетирования**), второй - подача заявок только квалифицированными компаниями, **выбранными на этапе ПКО**
- Проводится в случае наличия множества **квалифицированных потенциальных поставщиков**
- Когда **важна техническая экспертиза поставщика** (более специализированные контракты)



Предварительный этап

Этап оценки

Критерии отбора/квалификаций поставщиков сосредоточены на способностях компаний выполнить контракт, который они предлагают

Процедура:

Определяются критерии устойчивости поставщиков, проводится оценка квалификации, определяются участники, соответствующие минимальным требованиям мощности и производительности и только они допускаются до участия в процедуре закупки

Критерии:

Критерии квалификации/отбора поставщиков могут быть сгруппированы в три категории:

- ✓ **Критерий исключения**
- ✓ Критерии финансовой мощности
- ✓ **Критерии технической мощности**



Элементы устойчивости могут быть включены в критерий технической мощности

Когда?

Оценку квалификации следует проводить:

- Для подготовки списка предварительно утвержденных поставщиков.
- Для предварительной оценки и отбора поставщиков, которые будут приглашены на тендер/запрос котировок (двухступенчатый отбор).
- Чтобы разрешить участникам, которые соответствуют всем установленным критерии отбора, пройти этап отбора в ходе самого тендера и участвовать их заявкам в оценке заявок и определении победителя (одноэтапный отбор).

Критерии отбора могут быть оценены с помощью анкеты предварительной оценки квалификации или вопросов, включенных в тендерные документы

Пример анкеты предварительной оценки квалификации

Вопросы защиты окружающей среды	
Ведете ли Вы документированную систему экологического менеджмента?	Да/Нет
Какое из следующих утверждений лучше всего описывает Ваши действия? (Пожалуйста, отметьте галочкой)	
A) У нас эффективные процессы и процедуры управления экологическими аспектами нашего бизнеса.	<input type="checkbox"/>
B) У нас определены экологические аспекты бизнеса, но мы пока только планируем внедрение эффективных процессов и процедур управления.	<input type="checkbox"/>
C) Мы понимаем экологические последствия нашего бизнеса, но пока ничего не делаем	<input type="checkbox"/>
D) Ничего из перечисленного.	<input type="checkbox"/>
Просьба представить доказательства того, что вы можете удовлетворять экологическим требованиям контракта.	

Примеры, как применять элементы устойчивости в требованиях к поставщикам

Ключевые вопросы для рассмотрения	Примеры, демонстрирующие наличие устойчивости в действиях поставщиков
Системы экологического менеджмента	<ul style="list-style-type: none"> Наличие системы экологического менеджмента (например, ISO 14001, европейское EMAS или эквивалентные стандарты) Отсутствие судебного разбирательства, связанного с нарушением природоохранного законодательства Отчеты организации о потенциальной опасности для окружающей среды в рамках стратегий
Трудовая практика	<ul style="list-style-type: none"> Политика в отношении рабочей силы в соответствии с международными стандартами (Глобальный договор ООН, МОТ, SA 8000, сертификаты Fairtrade, Руководящие принципы ООН в области бизнеса и прав человека, Руководство ОЭСР для многонациональных компаний) Отсутствие фактов признания виновности, связанных с работой, за последние 2-5 лет
Корпоративная социальная ответственность (КСО)	<ul style="list-style-type: none"> Корпоративная отчетность по КСО, если это возможно, должна отвечать рекомендациям по подготовке внешних отчетов (например, «Руководящие принципы по глобальной отчетности» (GRI)) Другие официальные обязательства в области КСО Награды / номинации, полученные за деятельность в области КСО
Выбросы парниковых газов (ПГ)	<ul style="list-style-type: none"> Действия, снижающие выбросы ПГ Одобренная по целям и предлагаемым действиям политика сокращения выбросов ПГ Демонстрация сокращения выбросов парниковых газов Публичная отчетность по выбросам ПГ и действиям по сокращению выбросов
Управление цепочками поставок и этический бизнес	<ul style="list-style-type: none"> Меры, реализованные в рамках цепочки поставок, которые связаны с осознанием или улучшением производительности товаров / услуг (включая весь жизненный цикл и этические источники) Инициативы справедливой торговли

Примеры, как применять элементы устойчивости в требованиях к поставщикам

Ключевые вопросы для рассмотрения	Примеры, демонстрирующие наличие устойчивости в действиях поставщиков
Экологическая эффективность	<ul style="list-style-type: none"> • Аудит использования энергии, отходов и их образования • Действия по сокращению или утилизации отходов, инициативы в области экологического проектирования, инициативы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, создание или использование возобновляемых источников энергии, экономия воды или повторное использование / рециркуляция воды, использование продуктов с экомаркировками • Демонстрация улучшений эко эффективности в процессе производства; Награды / признания / номинации в отношении устойчивости или экологических показателей
Упаковка	<ul style="list-style-type: none"> • Действия по уменьшению количества упаковки • Демонстрация сокращения объемов упаковки и задачи их дальнейшего сокращения и переработки • Любое повторное использование упаковки, поставляемой с продукцией, или доказательство того, что собранная упаковка перерабатывается и / или повторно используется.
Логистика	<ul style="list-style-type: none"> • Действия, уменьшающие воздействие на окружающую среду, непосредственно связанное с транспортировкой сырья / составных частей и / или готовой продукции. • Мероприятия, направленные на повышение эффективности доставки (например, сокращение расстояний или частоты поездок, связанных с доставкой продукции. Программное обеспечение транспортной логистики, которое учитывает соображения устойчивости • Действия по снижению воздействия на окружающую среду в результате поездок (например, эффективность использования топлива, снижение загрязнения воздуха и шума, сокращение выбросов углерода) • Соблюдение или использование экомаркировки или других надежных учетных данных в области устойчивого развития применительно к транспорту и логистике.

В процедурах предквалификации важно установить метод оценки для выбора наиболее устойчивых поставщиков

- **Разработайте предварительный опросник и установите бальный метод оценки**
- **До проведения тендера**
 - **Определить подходящие критерии** (вопросов должно быть мало, но они ключевые);
 - **Минимальные** обязательные критерии (соответствует/несоответствует)
 - Остальные критерии легко **оцениваются** (да / нет)
 - **Большие баллы** или вес по наиболее важным критериям
- **Опубликовать методы оценки вместе с объявлением тендера**
- **Оценка производится коллегиально**
- **Оценивать необходимо в соответствии с представленной информацией**, а не по тому, кто что-то «знает» о поставщике

Критерии исключения - это обстоятельства, которые определяют, будет или не будет заказчик иметь дело с поставщиком

- Поставщики **могут быть исключены** из торгов, если они::
 - Осуждены **окончательным решением**, которое влияет на их профессиональное поведение.
 - **Признаны виновными** в совершении серьезных профессиональных проступков
- Критерии исключения могут касаться **экологических / социальных** вопросов, если в национальном законодательстве имеются соответствующие положения.
- Нарушения **трудового законодательства** в цепочке поставок могут служить основаниями для исключения поставщика
- **Поставщики из других стран** могут быть исключены за осуждение по национальному законодательству своей страны (например, осуждение за нарушение положений о детском труде в иностранном государстве)

Масштаб критериев исключения

i В течение определенного периода (например, в течение последних 3 лет) не было возбуждено уголовное преследование за нарушения экологии, условий труда или здоровья и безопасности

через

Анкета предварительной квалификации

Вопросы правового соответствия, включенные в конкурсные документы

Информация, предоставляемая соответствующими государственными органами, профсоюзами, НПО и т. д.

Критерии отбора «технические возможности» поставщиков помогают выбрать участников, обладающих лучшими техническими возможностями для исполнения контракта

- **Критерии отбора** «Технические возможности» должны быть непосредственно связаны с **предметом контракта**

Обычно они охватывают следующие темы:

- Конкретные знания / опыт / способность выполнять контракт.
- Описание технических средств / мер по обеспечению качества

i Что подтверждает технический потенциал поставщика:

1. Отчеты о прошлом опыте / заключенных контрактах
2. Уровень образования и профессиональная квалификация персонала
3. Отчеты об оборудовании, материалах, мерах по обеспечению качества и т. д.



Критерии отбора должны быть релевантными и пропорциональными, поскольку они могут представлять собой серьезное препятствие для участия МСБ в закупках

Устойчивое обеспечение может быть включено в критерии отбора технических возможностей поставщиков

Собственные показатели устойчивости поставщика и его **способность управлять ими** могут быть введены в качестве критериев отбора поставщиков товаров и услуг.

Сфера устойчивой технической мощности:

- Политика и система **экологического менеджмента** на объектах.
- **КСО** и политика **экологического менеджмента** во всей цепочке поставщиков
- Соблюдение **основных конвенций МОТ**
- Программы интеграции **исключенных групп** и периода **обучения**

Существует ряд социальных маркировок, отражающих организационные процессуальные стандарты



ISO 14001: подтверждение **системы управления** не является **прямым** доказательством экологической эффективности продукта

ISO 26000: руководство по КСО без сертификации



EMAS: соблюдение экологических норм и раскрытие информации



OHSAS 18001 система управления охраной труда



SA 8000 глобальный стандарт социальной ответственности SA 8000, основанный на Всеобщей декларации прав человека ООН, Конвенции о правах ребенка и различных международных организациях

Групповое упражнение: разработка критериев отбора поставщиков

i Определите, как можно выбрать более экологического и социально ответственного поставщика для выбранного товара / услуги (30 минут)

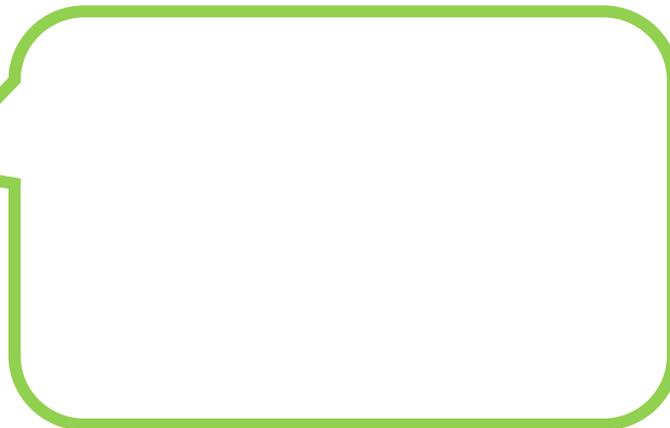
- Какие критерии Вы обычно используете?
- Какие критерии вы можете и должны использовать для отбора адекватных участников?
- Если используется квалификационный опросник, какие минимальные и предпочтительные критерии используются?

РЕШЕНИЕ:

а) Критерии
исключения



с) Технические возможности



б) Финансовые
возможности

